



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ – ВАРНА

РЕШЕНИЕ № ВА - 49/ЕО/2024 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 84, ал. 1 и 2 и чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена документация и информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО, както и получени становища на Регионална здравна инспекция – Добрич и Басейнова дирекция „Дунавски район“ – Плевен,

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за опазване на околната среда (ПООС) на Община Тервел, за периода 2021-2027г., с Раздел лечебни растения и с приложения:

- Програма за управление на отпадъците (ПУО) на Община Тервел, за периода 2021-2028г.

- Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите (ПОУПВП) на Община Тервел, за периода 2021-2027г., при прилагането на които няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: **ОБЩИНА ТЕРВЕЛ,**

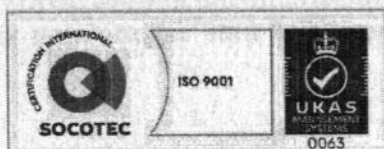
с адрес: ул. «Св. Св. Кирил и Методий» № 8, гр. Тервел, общ. Тервел, обл. Добрич.

Характеристика на програмата (ПООС), с приложенията - ПУО и ПОУПВП на Община Тервел

ПООС и ПУО са ключови инструменти за подобряване състоянието на околната среда, чрез които целенасочено са планирани и подробно разписани конкретните дейности, които общината ще предприеме за посочения времеви диапазон.

Обхватът на програмите включва всички населени места в общината и техните земища.

1. **Програмата за опазване на околната среда (ПООС) на Община Тервел, за периода 2021-2027г.:**



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" № 4

Тел: (+35952) 678-848, Факс: (+35952) 634 593,

E-mail: riosv-vn@riosv-varna.bg, www.riosv-varna.bg



- е разработена на основание и в съответствие с чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от Закона за опазване на околната среда;

- е изготвена от принципните позиции за приемственост в общинската политика, интегриран подход в управлението на територията и устойчивост на търсените резултати;

- основава се на задълбочен анализ на актуалното състояние на околната среда в общината и на перспективите ѝ на развитие в контекста на общата политика за развитие на област Добрич и Северен централен район като цяло. Подборът на конкретни мерки за постигането на поставените цели и открояването на приоритетни сред тях е съобразено с реалните възможности на общината, потребностите на населението ѝ и общата визия за развитие на страната ни като част от Европейската общност.

ЦЕЛИ

Стратегически цели

Стратегическата ориентация на Програмата е към използване на предимствата на общината по отношение на наличния природен капитал и увеличаване на неговия действителен принос (под формата на гъвкаво, рационално и устойчиво управление) за активизация на стопанството на общината и осигуряване на качествена, спокойна и безопасна среда, насърчаваща инициативността и социалната свързаност на местната общност.

Специфични цели

В подкрепа на общата визия и стратегия на общинската политика за опазване на околната среда на Община Тервел са формулирани следните конкретни специфични цели:

- Подобряване на свързаността и жизнената среда.
- Съхранение на природните ресурси.
- Опазване на биологичното разнообразие и на естествените ландшафти.
- Информационно обезпечаване.
- Правно регулиране на дейностите по опазването на околната среда.
- Повишаване на административния капацитет.
- Участие на населението при разрешаване на проблемите по опазването и поддържането на околната среда.
- Привличане на инвестиции в производства и дейности, способстващи опазването на околната среда.

Приоритети - водещ при определяне на последващи конкретни мерки и дейностите към които да се придържа общинската политика в областта на опазване на околната среда.

ПРИОРИТЕТ: БАЛАНСИРАНО ТЕРИТОРИАЛНО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ТЕРВЕЛ, В СИНХРОН С ОПАЗВАНЕТО НА ОКОЛНАТА СРЕДА

Мерките за изпълнение на Община Тервел, пряко свързани с постигане на балансирано териториално развитие и опазване на околната среда са следните:

Мярка 1: Опазване качеството на атмосферния въздух.

Мярка 2: Подобряване качеството на почвите, водите и намаляване на шумовото замърсяване.

Мярка 3: Повишаване на енергийната ефективност и използването на ВЕИ.

Мярка 4: Управление на риска от природни бедствия, аварии и катастрофи.

Основните задачи, свързани с Мярка 1: Опазване качеството на атмосферния въздух се свеждат до:

Задача 1.1. Реконструкция и рехабилитация на общинската пътна инфраструктура.

Задача 1.2. Насърчаване използването на електромобили или автомобили с пониски емисии.

Задача 1.3. Поетапно отстраняване от обществени места, паркинги и улици на всички излезли от употреба МПС.

Задача 1.4. Изграждане на обществени зони да отдиш и зелени площи, включително зелена инфраструктура за сгради.

Задача 1.5. Действия за подобряване качеството на атмосферния въздух по отношение концентрацията на фините прахови частици - системно почистване на уличната мрежа.

Задача 1.6. Ограничаване и прилагане на засилен контрол/санкции при замърсяване на атмосферния въздух от изгаряне на нерегламентирани горива (включително отпадъци) за отопление.

Основните задачи, свързани с Мярка 2: Подобряване качеството на почвите, водите и намаляване на шумовото замърсяване, се свеждат до:

Задача 2.1. Оптимизиране събирането и третирането на отпадъци, внедряване на съвременни технологии за разделно събиране с цел рециклиране на битови отпадъци и повторната им употреба.

Задача 2.2. Рекултивация на съществуващи замърсени територии.

Задача 2.3. Ликвидиране на нерегламентирани депа.

Задача 2.4. Поддръжка на проводимостта на деретата и дъждоприемните шахти.

Задача 2.5. Насърчаване на домашното компостиране на биоотпадъци.

Основните задачи, свързани с Мярка 3: Повишаване на енергийната ефективност и използването на ВЕИ, се свеждат до:

Задача 3.1. Обследване за енергийната ефективност в обществените и жилищните сграден фонд в Общината.

Задача 3.2. Обновяване на улично осветление в населените места от общината с енергийно-ефективни лампи, въвеждане на система за енергиен мениджмънт и ВЕИ на уличното осветление.

Задача 3.3. Изпълнение на мерки за енергийна ефективност в жилищни и обществени сгради.

Задача 3.4. Оборудване на обществени и частни сгради с фотоволтаични системи за производство на енергия за собствена консумация. Монтаж на котли на биомаса/дървесни пелети.

Задача 3.5. Подобряване на отоплението на частните жилища и замяна на отоплението с твърди горива.

Задача 3.6. Въвеждане на електромобили в социалните и комунално-битовите услуги предоставяни от Общината.

Основните задачи, свързани с Мярка 4: Управление на риска от природни бедствия, аварии и катастрофи, се свеждат до:

Задача 4.1. Предотвратяване на риска от наводнения – изграждане на отводнителни. канали за отвеждане на повърхностни води и поддържане проводимостта на деретата.

Задача 4.2. Изграждане на съоръжения за борба с ерозията, залесяване на обезлесени участъци, устойчиво използване на земите и други.

Задача 4.3. Дейности за превенция, укрепване и овладяване на свлачища.

Задача 4.4. Превенция и защита от пожари.

А/ Програма за управление на отпадъците (ПУО) на Община Тервел, за периода 2021-2028г. е разработена на основание чл. 52, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците и в съответствие и във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от ЗООС.

Съгласно изискванията на чл. 52, ал.3, т. 2 от ЗУО настоящата нова Програма се изготвя във връзка с настъпили промени във фактическите условия, а именно изтичане

периода на действие на съществуващата Програма за управление на отпадъци на Община Тервел, за периода 2016-2020г.

Общинската ПУО е един от най-важните инструменти за прилагане на законодателството за отпадъците на местно ниво. Програмата е разработена в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО), като периода и на действие съвпада с този на Националния план, а именно 2021-2028г.

НПУО е съобразена с изискванията на Директива 2008/98/ЕО за отпадъците, като са взети предвид мерките за защита на околната среда и човешкото здраве посредством предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от образуването и управлението на отпадъци.

Съгласно действащата Директива за отпадъците, в законодателството и в политиката за предотвратяване и управление на отпадъците се прилага като приоритетен ред следната йерархия на отпадъците: предотвратяване, подготовка за повторна употреба, рециклиране, друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия и обезвреждане.

Общинската програма е съобразена и със Стратегията за преход към кръгова икономика 2021-2027г. България поставя кръговата икономика като дългосрочен приоритет на политиката си за развитие. Националната програма за развитие: България 2030 извежда като приоритет „кръговата и нисковъглеродна икономика“. Преходът към кръгова икономика ще осигури на страната икономически растеж и по-добра околна среда.

Настоящата програма е насочена и към подобряване управлението на отпадъците и предотвратяване образуването им на територията на община Тервел. В тази връзка до края на програмния период, а именно 2028г. са предложени мерки и дейности, които да допринесат за успешната реализация на поставените национални и респективно общински цели.

Съгласно утвърдените, със Заповед № РД-883/23.09.2021г. на министъра на околната среда и водите, „Методически указания за разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците за периода 2021-2028г.“, като приложение към ПУО са разработени анализи и оценки, отразяващи текущото състояние на управление на отпадъците в общината и са изготвени прогнози за количеството и състава на отпадъците за периода на действие на програмата.

Програмата за управление на отпадъците е отворен документ, който може да бъде допълван периодично при промяна на нормативната уредба; промяна на фактическата обстановка, както и по препоръка на компетентните органи.

Програмата се приема от Общински съвет, който контролира изпълнението ѝ. Съгласно изискванията на чл. 52, ал. 9 от ЗУО. Кметът на общината информира ежегодно в срок до 31 март Общинския съвет за изпълнението на програмата през предходната календарна година.

В обхвата на програмата са включени следните видове отпадъци образувани на територията на общината: битови и строителни отпадъци и утайки от ПСОВ.

Б/ Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите, за периода 2021-2028г. е изготвена на основание чл. 26 от Закона за почвите и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда, за периода 2021-2027г.

Обхватът на програмата отговаря на действащата европейска и национална нормативна уредба, съобразена с местните условия и състояние на почвените ресурси на територията на община Тервел.

Община Тервел, се:

- намира в Североизточна България, разположена в западната част на област Добрич;

- състои от 1 град Тервел и 25 села - Ангеларий, Балик, Безмер, Божан, Бонево, Брестница, Войниково, Главанци, Градница, Гуслар, Жегларци, Зърнево, Калешково, Кладенци, Коларци, Кочмар, Мали Извор, Нова Камена, Оногур, Орляк, Полковник Савово, Поп Груево, Професор Златарски, Сърнец и Честименско.

На север и северозапад общината граничи с общините Дулово, Алфатар и Кайнарджа от област Силистра, на изток с Крушари и Добричка община от област Добрич, на юг с Вълчи дол от област Варна, и на югозапад с Никола Козлево и Каолиново от област Шумен.

В общината има добре развита пътна мрежа. Общинският център - гр. Тервел, отстои на 42 км от областния център - гр. Добрич, на 91 км от морското пристанище Варна и на 58 км от дунавското пристанище Силистра. На територията на общината няма изграден ж.п. транспорт. Най-близката ж.п. гара – гр. Дулово, отстои на 32 км от град Тервел.

На територията на община Тервел, попадат частично следните защитени зони:

- част от защитена зона за опазване на дивите птици „Суха река” с код BG0002048, обявена със Заповед № РД-853/15.11.2007г. и допълнена със Заповед № РД-84/28.01.2013г., и двете заповеди на министъра на околната среда и водите;

- част от защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Суха река” с код BG0000107, обявена със Заповед № РД-989/10.12.2020г. на министъра на околната среда и водите;

- част от защитена зона за опазване на дивите птици „Хърсовска река” с код BG0002039, обявена със Заповед № РД-767/28.10.2008г. и допълнена със Заповед № РД-74/28.01.2013г., и двете заповеди на министъра на околната среда и водите;

- част от защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Хърсовска река“ с код BG0000106, обявена със Заповед № РД-990/10.12.2020г. на министъра на околната среда и водите.

На територията на община Тервел попада следната защитена територия:

- защитена местност „Суха река“, в община Тервел, обявена със Заповед № РД-538/12.07.2007г. на министъра на околната среда и водите.

ПООС с приложенията на Община Тервел, са допустими при съобразяване на произтичащите от тях планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;

- режимите и защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;

- плана за управление на речните басейни (ПУРБ) и плана за управление на риска от наводнения (ПУРН).

МОТИВИ:

1. ПООС на Община Тервел, за периода 2021-2027г.:

- е динамичен, отворен и публичен документ. Тя периодично се допълва и/или променя съобразно настъпилите промени в приоритетите на общината, в националното законодателството и други фактори със стратегическо значение.

- се приема от общинския съвет, който контролира и изпълнението ѝ.

На основание на чл. 79, ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда*, кметът на общината ежегодно внася в общинския съвет отчет за изпълнението на програмата за

околна среда, а при необходимост и предложения за нейното допълване и актуализиране.

Екземпляр от отчета за изпълнение на Програмата за околна среда трябва да бъде представян за информация и в РИОСВ-Варна, съгласно изискванията на чл. 79, ал. 6 от ЗООС.

1.1 Раздел лечебни растения е разработена на основание чл. 50, т. 3 от Закона за лечебните растения (ЗЛР) и е част от Общинската ПООС. Разделът съдържа информацията по чл. 55, ал. 1 от ЗЛР. В информацията с предимство са включени разпространените в района на Община Тервел видове лечебни растения – обект на стопанско ползване, както и лечебни растения под специален режим на опазване и ползване.

Цел:

Целта на настоящия раздел „Лечебни растения“ е запазване на ресурсите от съществуващите видове лечебни растения на територията на община Тервел. Той урежда управлението на дейностите по опазването и устойчиво ползване на лечебните растения, включително събирането и изкупуването на получаваните от тях билки.

Задачи:

- Опазване на лечебните растения в естествените им находища;
- Поддържане и съхранение на екосистемите съдържащи лечебни растения;
- Опазване на естествените местообитания на лечебните растения.

Опазването на лечебните растения е система от мерки и дейности, целящи запазването на биологичното разнообразие на лечебните растения и на техните ресурси. То включва поддържането и съхраняването на екосистемите, съдържащи лечебни растения, на естествените им местообитания, както и поддържането и възстановяването на жизнеспособни популации на видовете. Опазването на лечебните растения е насочено към биологичните им ресурси в естествената им среда, включително към генетичните ресурси, отделните екземпляри растения, популациите на видовете и екосистемите, включващи популацията.

При прилагане на Закона за лечебните растения и на раздел „Лечебни растения“ към Общинската програма за опазване на околната среда на Община Тервел естествените находища ще се опазят от увреждане и унищожаване, ще се осигури устойчивото им ползване като част от естествения растителен генетичен фонд и няма да се допусне изменението на популациите им, при което да се влошат биологичните им показатели или да се затрудни естественото им възстановяване.

2. Програмата за опазване на околната среда (ПООС), с раздел Лечебни растения се разработва на основание и в съответствие с чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от Закона за опазване на околната среда, за периода 2021-2027г. с приложения:

2.1 Програма за управление на отпадъците (ПУО) на Община Тервел, за периода 2021-2028г.:

- е изготвена на основание чл. 79 от ЗООС и чл. 52 от Закона за управление на отпадъците;

- е насочена към подобряване управлението на отпадъците и предотвратяване образуването им на територията на Община Тервел;

- в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците. Като се има предвид стратегическите цели и програмите с мерки за тяхното достигане от НПУО 2021-2028г., Програмата за управление на отпадъците на Община Тервел включва стратегически цели и подпрограми, които са в синхрон с новия Национален план за управление на отпадъците.

Генералната стратегическа цел на страната в сферата на управление на отпадъците, заложена в НПУО 2021-2028г. е: „Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“.

В обхвата на Програмата за управление на отпадъците на Община Тервел, за периода 2021-2028г. са разработени пет програми и две подпрограми, с включени мерки, които водят до изпълнението както на конкретните програмни цели, така и на трите стратегически цели.

ПРОГРАМА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ ОБРАЗУВАНЕТО НА ОТПАДЪЦИ В ОБЩИНА ТЕРВЕЛ

Стратегическа цел: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ КЪМ ПРОГРАМА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ ОБРАЗУВАНЕТО НА ОТПАДЪЦИ В ОБЩИНА ТЕРВЕЛ

Стратегическа цел 1: „Прекъсване на връзката между икономическия растеж и свързаното с това вредно влияние върху човека и околната среда в резултат на образуването на отпадъци“.

Оперативна цел: Намаляване на количеството на образуваните отпадъци и на количествата на вредни вещества, съдържащи се в отпадъците.

ПОДПРОГРАМА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ НА ОБРАЗУВАНЕТО НА ХРАНИТЕЛНИ ОТПАДЪЦИ

Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

ПРОГРАМА ЗА ДОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ ЗА ПОДГОТОВКА ЗА ПОВТОРНА УПОТРЕБА И ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ НА БИТОВИТЕ ОТПАДЪЦИ

Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци.

Оперативна цел: Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци.

ПРОГРАМА ЗА ДОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ И ОПОЛЗОТВОРЯВАНЕ НА СТРОИТЕЛНИ ОТПАДЪЦИ И ОТПАДЪЦИ ОТ РАЗРУШАВАНЕ НА СГРАДИ

Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци.

Оперативната цел 1- Постигане целта за рециклирани и оползотворени отпадъци от домакинствата и от строителните дейности на общината.

Оперативна цел 2 - Изпълнение задълженията на общината относно съдействие при организиране на системите за разделното събиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци.

ПОДПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОПАКОВКИТЕ И ОТПАДЪЦИТЕ ОТ ОПАКОВКИ

Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци.

Оперативна цел: Постигане на националните количествените цели, за рециклиране и оползотворяване на отпадъците от опаковки.

ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА КОЛИЧЕСТВАТА И НА РИСКА ОТ ДЕПОНИРАНИТЕ БИТОВИ ОТПАДЪЦИ И ДРУГИ

Стратегическа цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други.

Отправна точка за определяне на стратегическите цели на Програмата за управление на отпадъците на Община Тервел, за периода 2021-2028 г. са:

- Целите на националната политика за управление на отпадъците и ефективно използване на ресурсите, както и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028г.;

- Направените изводи и препоръки от извършените анализи на текущото състояние на управление на отпадъците на територията на Община Тервел;

- SWOT анализът на управление на отпадъците.

Резултатите от SWOT - анализа позволяват по-точно формулиране на приоритетите и целите за управлението на отпадъците в Община Тервел, както и направата на периодична оценка и предприемането на мерки (дейности) за коригиране.

2.2 Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите (ПОУПВП), за периода 2021-2028г. е:

- разработена на основание чл. 26 от *Закона за почвите*.

- неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда, за периода 2021-2027г.

- в съответствие със следните стратегически документи: Национална стратегия за околна среда 2009-2018г.; Национална програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (2020-2030г.); Национална програма за действие за устойчиво управление на земите и борба с опустиняването в Република България 2007-2013г. - актуализация за програмен период 2014-2020г. и Програма за опазване на околната среда на община Тервел, за периода 2021-2028г.

Обхватът на програмата отговаря на действащата европейска и национална нормативна уредба, съобразена с местните условия и състояние на почвените ресурси на територията на община Тервел.

ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ ЗА ОПАЗВАНЕ, УСТОЙЧИВО ПОЛЗВАНЕ И ВЪЗБНОВЯВАНЕ НА ПОЧВИТЕ

Генералната стратегическа цел е свързана с опазване и осигуряване на устойчивото използване на почвите чрез запазване на функциите им, предотвратяване на опасностите за почвите, смекчаване на тяхното въздействие и възстановяване на замърсени почви.

Основните приоритетни мерки, поставени за да се постигне генералната стратегическа цел са следните мерки:

A/ Мерки, отнасящи се до устройство на територията и начина на земеползване.

- Разработване и реализиране на земеустройствени планове (с елементи на уедряване на поземлените имоти като важно условие за устойчивото развитие на агроecosистемите).

- Възстановяване и поддържане на инфраструктурата на земеделските територии.

- Засилване на контрола по отношение предотвратяването на пожари в земеделските земи.

- Възстановяване и реустройство на напоителните системи, повишаване на тяхната ефективност и по - нататъшно развитие.

- Внедряване на правилна структура на отглежданите земеделски култури и организиране на високопродуктивни сеитбооръжения.

- Увеличаване дела на трайните насаждения, фуражните, техническите, медицинските и етерично-маслените култури.

- Увеличаване дела на културите за производство на алтернативни горива (рапица, мискантус, и др.).

- Преминаване към поясно земеделие: оформяне на пояси с различна ширина при подреждане на културите в сеитбообръщането.

- Внедряване на почвозащитни обработки, включително контурна обработка на земи, разположени на склонове или по хоризонталите с цел създаване на дълбоки препятствия по пътя повърхностно оттичащите се води и увеличаване запасите от вода в почвата.

Б/ Мерки за преодоляване на токсичността от замърсяването с тежки метали:

- Въвеждане на ограничителен режим на земеползване и отглеждане на подходящи култури за съответните равнища на замърсяване.

- Внедряване на оборски тор, торф и други органични материали с високи сорбационни свойства, които неутрализират токсичния ефект на замърсителите.

- Отнемане на замърсения слой на почвата и замяна с чиста почва.

В/ Мерки за увеличаване и поддържане съдържанието на органично вещество в почвата:

- Отглеждане на култури които продуцират по-голямо количество растителни отпадъци.

- Прилагане на зелено торене, въвеждане на междинни култури, използване на животински и други органични торове за увеличаване на органичното вещество в почвата.

- Изграждане на компостиращи и анаеробни инсталации за разделно събрани зелени и/или биоразградими отпадъци.

- Насърчаване на получаването и прилагането на компости (фамилно/домашно компостиране и изграждане на компостни центрове).

- Намаляване честотата на обработката на почвата през годината.

3. Не са установени екологични промени в обхвата на ПООС с приложенията за територията на община Тервел, като предвидените за територията дейности не предполагат възникването на такива.

4. На територията на община Тервел, попадат частично следните защитени зони:

- част от защитена зона за опазване на дивите птици BG0002048 „Суха река“, обявена със Заповед № РД-853/15.11.2007г. и допълнена със Заповед № РД-84/28.01.2013г., и двете заповеди на министъра на околната среда и водите;

- част от защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000107 „Суха река“, обявена със Заповед № РД-989/10.12.2020г. на министъра на околната среда и водите;

- част от защитена зона за опазване на дивите птици BG0002039 „Хърсовска река“, обявена със Заповед № РД-767/28.10.2008г. и допълнена със Заповед № РД-74/28.01.2013г., и двете на министъра на околната среда и водите;

- част от защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000106 „Хърсовска река“, обявена със Заповед № РД-990/10.12.2020г. на министъра на околната среда и водите;

В територията на община Тервел попада следната защитена територия по смисъла на *Закона за защитените територии*:

- защитена местност „Суха река“, обявена със Заповед № РД-538/12.07.2007г. на министъра на околната среда и водите.

ПООС на Община Тервел, с приложенията, са допустими при съобразяване на произтичащите от тях планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;

- режимите и защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;

- плана за управление на речните басейни (ПУРБ) и плана за управление на риска от наводнения (ПУРН).

Гореописаните ПООС, ПУО и ПОУПВП на Община Тервел, попадат в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, и подлежат на процедура по оценка за съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *ЗБР*.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, и въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, е извършена преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на ПООС, ПУО и ПОУПВП, според която предвид местоположението, характера и мащаба на програмата, върху гореописаните защитени зони, реализацията им няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в зоните, поради следните мотиви:

4.1 Общинската програма за управление на отпадъците е важен инструмент за прилагане на законодателството за отпадъците на местно ниво. Тя се разработва в съответствие с нормативните изисквания на *Закона за управление на отпадъците (ЗУО)* и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Балчик. Програмата се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021–2028г. Националният план е съобразен с изискванията на Директива 2008/98/ЕО за отпадъците, като са взети предвид мерките за защита на околната среда и човешкото здраве посредством предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от образуването и управлението на отпадъци. ПУО е насочена към подобряване управлението на отпадъците и предотвратяване образуването им на територията на Община Тервел. В тази връзка до края на програмния период, а именно 2028г. са предложени мерки и дейности, които да допринесат за успешната реализация на поставените национални и респективно общински цели. ПУО на община Тервел за периода 2021-2028г. е разработена във връзка с изпълнение на Стратегическа цел 1 на НПУО 2021-2028г. „Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване“. Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел и съответстващите на тях програми от мерки, са както следва: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване и съответстващата Програма за предотвратяване образуването на отпадъци с Подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци; Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци и съответстващите Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци, Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради и Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО с Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки; Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други и съответстващата Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други.

4.2 С ПООС община Тервел се придържа към следната визия: Опазване и поддържане на околната среда в община Тервел, устойчиво използване на природния ѝ капитал за увеличаване на благосъстоянието на населението ѝ. Стратегическата ориентация на Програмата е към използване на предимствата на общината по отношение

на наличния природен капитал и увеличаване на неговия действителен принос (под формата на гъвкаво, рационално и устойчиво управление) за активизация на стопанството на общината и осигуряване на качествена, спокойна и безопасна среда, насърчаваща инициативността и социалната свързаност на местната общност. В подкрепа на общата визия и стратегия на общинската политика за опазване на околната среда на община Тервел са формулирани следните конкретни специфични цели: Подобряване на свързаността и жизнената среда; Съхранение на природните ресурси; Опазване на биологичното разнообразие и на естествените ландшафти; Информационно обезпечаване; Правно регулиране на дейностите по опазването на околната среда; Повишаване на административния капацитет; Участие на населението при разрешаване на проблемите по опазването и поддържането на околната среда; Привличане на инвестиции в производства и дейности, способстващи опазването на околната среда. Основен приоритет на програмата е балансирано териториално развитие на община Тервел, в синхрон с опазването на околната среда.

4.3 Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите (ПОУПВП) на Община Тервел е разработена в изпълнение на чл. 26 от *Закона за почвите*. Тя е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда за периода 2021-2027г. Опазване и осигуряване на устойчивото използване на почвите чрез запазване на функциите им, предотвратяване на опасностите за почвите, смекчаване на тяхното въздействие и възстановяване на замърсени почви. С Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на Община Тервел се залагат: насоки за ограничаване и преодоляване на деградационните процеси при почвите като цяло; насоки за ограничаване на деградационните процеси при горските земи, мерки за устойчиво управление на земите; мерки, отнасящи се до устройство на територията и начина на земеползване; мерки за намаляване на токсичността от замърсяването с тежки метали; мерки за увеличаване и поддържане на съдържанието на органично вещество в почвата.

4.4 С предвижданията на ПУО, ПООС и ПОУПВП, няма вероятност от значително въздействие върху степента на съхранение на природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони, предвид следното:

4.4.1 Самият характер на ПУО е насочен към подобряване на състоянието на околната среда по отношение на отпадъците и тяхното екологосъобразно третиране. С реализацията на мерките в Програмата ще се постигнат резултати, насочени към минимизиране на отрицателното пряко и непряко въздействие върху компонентите на околната среда: ще се повиши степента на предотвратяване образуването на отпадъци и дела на рециклирането; ще се подобри ефективността при употребата на ресурси. Програмата представлява инструмент за подобряване организацията за управлението на отпадъците в общината. Тя създава необходимите предпоставки генераторите на отпадъци да намалят количеството на образуваните отпадъци. С ПООС се формулират приоритети за опазване на околната среда, които да бъдат синхронизирани и в унисон с националните програми и стратегии. Към тях ще се прецизират и специфични мерки, които общината да изпълни, прилагайки действащото законодателство, касаещо опазването на околната среда. Основен приоритет на ПООС е балансирано териториално развитие на община Тервел, в синхрон с опазването на околната среда. В подкрепа на общата визия и стратегия на общинската политика за опазване на околната среда на община Тервел с ПООС са формулирани специфични цели, една от които е опазване на биологичното разнообразие и на естествените ландшафти. С постигане на тази цел ще се предотврати загуба на типове природни местообитания, както и местообитания и популации на видове животни, включително на тези, предмет на опазване в защитените зони. Деградационните процеси, а също и промените в ландшафта водят до загуба на

естествената среда на обитаване на редица биологични видове. Изгарянето на стърнищата причинява значително намаляване на почвеното плодородие. Загубата на биоразнообразие може да бъде спряна, чрез: намаляване на интензитета на процесите на деградация на почвите и земите, промените в ландшафта, които водят до загуба на естествената среда на обитание на биологичните видове с изгарянето на стърнищата. Мерки за същото са заложени в ПОУПВП. Предвид гореизложените аспекти, влиянието на ПУО, ПООС и ПОУПВП върху защитените зони е положително, предвид което няма вероятност прилагането им да доведе до загуба на природни местообитания, популации, и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони.

4.4.2 С предвижданията на ПООС, ПУО и ПОУПВП няма да бъдат фрагментирани природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони, тъй като не се предвиждат дейности, които биха довели до нарушаване свързаността на местообитанията в защитените зони и възпрепятстване обмена на индивиди в същите, както и няма да бъде влошена структурата и динамиката на техните популации. Със заложените в програмите цели, мерки и подпрограми се цели: опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите; намаляване на вредното въздействие върху компонентите на околната среда, включително от отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване, увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци и намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други, които са ключови за ограничаване на вредното въздействие върху биоразнообразието и околната среда.

4.4.3 Предвид заложените цели, мерки и подпрограми, с прилагането на ПУО, ПООС и ПОУПВП не се очакват преки или косвени щети върху характеристиките или възможностите за възпроизводство на популациите в защитените зони. Предвижданията на програмите не предполагат причиняване на безпокойство, в степен, която би могла да доведе до трайно прогонване и съществена промяна на числеността и ареала на разпространение на видове в зоните.

4.4.4 Няма вероятност предвижданията на ПУО, ПООС и ПОУПВП да окаже значително отрицателно въздействие върху защитените зони, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, фрагментация на местообитания и безпокойство на видове, предвид заложените цели и мерки, които реализирани по отделно и като цяло ще допринесат за общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда, ще създадат условия за поддържане и подобряване на природозащитното състояние на видове и природни местообитания в защитените зони от екологичната мрежа Натура 2000.

4.5 С предвижданията на ПУО, ПООС и ПОУПВП няма да има въздействие върху структурата, функциите и природозащитните цели на защитените зони в териториалния обхват на общината, тъй като с тях се очаква да се окаже комплексно положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве. Предвид гореизложеното, няма вероятност от въздействие върху природозащитните цели на защитените зони, тъй като с прилагането на програмите не се:

- възпрепятства или забавя постигането на напредък по целите на опазване на 33;
- намаля площта или качеството на местообитания на видове, които се срещат в 33;
- намаля популацията на видовете, чието присъствие в 33 е значително;
- причинява обезпокояване, което да засегне числеността или плътността на популацията или баланса между видовете;
- причинява изместване на видове, чието присъствие в 33 е значително и по този начин да намали площта на разпространение на тези видове в 33;
- очаква разпокъсване на природни местообитания и на местообитания на видовете, предмет на опазване в зоните;

• очаква да доведе до загуба или намаляване на ключови характеристики, природни процеси или ресурси, които са от съществено значение за поддържането или възстановяването на съответните природни местообитания и местообитания на видове в 33;

• нарушават факторите, които помагат за запазването на благоприятния статус на 33 или които са необходими за възстановяването им до постигане на благоприятен статус в рамките на 33;

• нарушава баланса, разпространението и плътността на природни местообитания и местообитания на видове, които са показатели за благоприятния статус на 33.

5. РЗИ-Добрич, със становището си (писмо с изх. № 10-109/1/25.10.2023г.) преценява, че представената информация във връзка с реализиране на ПООС на Община Тервел, за периода 2021-2028г. съдържа факти и данни, които дават основание да се направи заключение, че същите няма вероятност да окажат неблагоприятно въздействие върху жизнената среда и здравето на хората, при следните условия:

5.1 Недопускане на вредности над допустимите здравни норми при реализиране на дейностите по изпълнение на програмите.

5.2 Конкретизиране на мерките, които ще бъдат предприети с оглед опазване на жизнената среда и здравето на хората.

5.3 Урегулиране и увеличаване на съдовете за сметосъбиране и кратността на сметоизвозване, в районите, където е необходимо, с оглед предотвратяване образуването на микросметища в населените места.

5.4 Спазване на действащото законодателство.

6. Становището на Басейнова дирекция „Дунавски район“ – Плевен, с изх. № ПУ-01-872/1/13.12.2023г. е със следните заключение, спрямо:

6.1 Реализацията на Програма за управление на отпадъците (ПУО) на Община Тервел, за периода 2021-2028г. и Програма за опазване на околната среда (ПООС) на Община Тервел, за периода 2021-2027г. *е допустима* спрямо мерките за намаляване на риска от наводнения, определени в ПУРН в Дунавски район, 2016-2021г.

Тъй като периода на действие на ПУО и ПООС на Община Тервел съвпада с периода на действие на разработваната в момента актуализация на ПУРН 2022-2027г. прилагането на Програма и реализацията на произтичащите от нея дейности да се съобрази с ПоМ на действащия към момента на реализирането им ПУРН.

7. Мотивираната оценка на значително въздействие върху водите и водните екосистеми, съгласно становище на Басейнова дирекция „Дунавски район“ – Плевен, е, че:

Реализацията на Програма за управление на отпадъците (ПУО) на Община Тервел, за периода 2021-2028г. и Програма за опазване на околната среда (ПООС) на Община Тервел, за периода 2021-2027г. не се очаква да окажат значително въздействие върху водите и водните екосистеми и са допустими спрямо целите и мерките за опазване на водите и намаляване на риска от наводнения, заложи в ПУРБ 2016-2021г. и ПУРН 2016-2021г., при спазване на мерките и законовите изисквания, посочени в настоящото становище на БДДР.

Проекти и намерения, произтичащи от ПУО и ПООС на Община Тервел, предвиждащи водовземане и/или ползване от подземни и повърхностни води, подлежат на самостоятелна оценка за допустимост спрямо екологичните цели и планираните мерки за постигане добро състояние на водите, определени в ПУРБ и спрямо целите на управлението на риска от наводнения и предвидените мерки в ПУРН за ДРБУ за съответния планов период.

8. При прилагането на ПООС на Община Тервел, с приложенията не се очакват

отрицателни въздействия върху компонентите и факторите на околната среда, както и въздействие върху човешкото здраве, при стриктно спазване на изискванията на екологичното законодателство и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане.

9. До момента на настоящата процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО за цялата територия на община Тервел, в която попада и настоящата Програма на Община Тервел, с приложенията, има други инвестиционни предложения (ИП) и планове на различен етап на инвестиционния процес: заявени, одобрени и в процедура на одобряване.

Предвижданията на ПООС на Община Тервел, с приложенията не предполагат кумулативно въздействие с отрицателен ефект върху околната среда и здравето на хората, създаване на дискомфорт, свързан с шум и атмосферно замърсяване, както и риск от инциденти.

10. На основание чл. 8, ал. 4 от *Наредбата за ЕО* РИОСВ-Варна, на 27.09.2023г. е публикувала на интернет страницата си, съобщение за изработване на ПООС на Община Тервел, с приложенията, за изразяване на становища от заинтересованите лица.

11. На основание чл. 13, ал. 5 от *Наредбата за ЕО* РИОСВ-Варна, на 19.10.2023г. е публикувала на интернет страницата си, съобщение за осигурен достъп до информацията по Приложение № 4 от същата наредба на интернет адрес, за изразяване на становища от заинтересованите лица относно изработването на ПООС на Община Тервел, с приложенията.

12. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от извършване ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и предложения по документацията на ПООС на Община Тервел, с приложенията.

13. Реализирането и предвижданията в ПООС на Община Тервел, с приложенията не са свързани с трансгранично въздействие върху околната среда.

На основание чл.14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО ПООС на Община Тервел, с приложенията да се извърши при изпълнение на следното условие:

1. Бъдещи инвестиционни предложения, планове, програми и проекти в обхвата на ПООС, с приложенията: ПУО и ПОУПВП, за които се изисква провеждането на процедура по реда на глава шеста от ЗООС и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони по реда на чл. 31 от ЗБР, да се одобряват/разрешават само въз основа на влязъл в сила акт, издаден от компетентния орган по околна среда при съобразяване с препоръките от извършените оценки.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна, до 14 дни след настъпване на измененията, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план/програма.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд – Добрич, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 03. 07. 2024

Л
ЗЗЛД

ЕРДЖАН СЕБАЙТИН

Директор на РИОСВ – Варна

